



ΕΛΛΗΝΙΚΗ ΔΗΜΟΚΡΑΤΙΑ
Ν. ΑΡΓΟΛΙΔΑΣ
ΔΗΜΟΣ ΕΡΜΙΟΝΙΔΑΣ

Εκ του Πρακτικού της υπ' αρ. 26^{ης} /2020 Συνεδρίασης
του Δημοτικού Συμβουλίου

7^ο Θέμα Ημερήσιας Διάταξης:

Περί αναπροσαρμογής ή μη των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2021.

Αριθμός Απόφασης 259/2020

Α. Σήμερα, την 23η του μηνός Δεκεμβρίου έτους 2020, ημέρα Τετάρτη και ώρα 18:00, το Δημοτικό Συμβούλιο Ερμιονίδας συνήλθε σε συνεδρίαση μέσω πλατφόρμας τηλεδιάσκεψης, στο πλαίσιο λήψης μέτρων αποφυγής της διάδοσης του κορωνοϊού COVID-19, σύμφωνα με την ΚΥΑ Δ1α/ΓΠ οικ. 71342/06.11.2020 (ΦΕΚ 4899 Β'/06.11.2020), ύστερα από την υπ' αρ. πρωτ.: οικ. 11567/18.12.2020 πρόσκληση της Προέδρου του Δημοτικού Συμβουλίου, που επιδόθηκε σε κάθε Δημοτικό Σύμβουλο και στο Δήμαρχο, σύμφωνα με τις διατάξεις του άρθρου 74 Ν.4555/2018, για συζήτηση και λήψη απόφασης στο παρόν θέμα ημερήσιας διάταξης.

Β. Πριν από την έναρξη της συνεδρίασης, η Πρόεδρος του Δ.Σ., Αντωνοπούλου Αντωνία, διαπίστωσε ότι σε σύνολο είκοσι επτά (27) μελών Δημοτικού Συμβουλίου ήταν παρόντα τα δεκαεννέα (19) και οκτώ (8) ήταν απόντα.

Παρόντες	Απόντες
Αντωνοπούλου Αντωνία – Πρόεδρος	Δημαράκης Αριστείδης – Αντιπρόεδρος
Μερτύρης Ιωσήφ	Δαγρές Ιωάννης - Γραμματέας
Μπαλαμπάνης Χρήστος	Αποστόλου Παναγιώτης
Μαχαίρας Εμμανουήλ	Φωστίνη – Πουλή Καλλιόπη
Μπίμπας Αριστείδης	Δρούζας Χρήστος
Κουτούβαλης Δαμιανός	Μαυραγάνης Γεώργιος
Τσεγκής Γεώργιος	Αντωνόπουλος Ιωάννης
Γκαμίλη – Σιάνα Ελένη	Ρούσσης Ιωάννης
Πιτσάς Γεώργιος	
Τσαμαδός Ιωάννης	
Αντουλινάκης Σπυρίδων	
Στρίγκου – Φωστίνη Άννα	
Λάμπρου Αναστάσιος	
Γούτος Λάζαρος	
Κρητσωτάκης Ιωάννης	
Λούμη – Γιαννικοπούλου Αγγελική	
Φλωρής Εμμανουήλ	
Μίζης Δημήτριος	
Τόκας Αναστάσιος	

Στη συνεδρίαση ήταν νομίμως προσκεκλημένος ο Δήμαρχος, Ιωάννης Γεωργόπουλος, ο οποίος παρέστη.

Προσκεκλημένοι νομίμως ήταν και οι Πρόεδροι των Κοινοτικών Συμβουλίων: Διδύμων, Προσίλη Ελένη, Ερμιόνης, Γανώσης Ιωσήφ, Ηλιοκάστρου, Σαλογιάννης Χρήστος, Θερμησίας, Κατσάβελας

Ηλίας, Κοιλιάδας, Ελένης Νικόλαος, Κρασιδίου, Αντώνιοζας Νικόλαος, Πορτοχελίου, Κόκκαλης Κωνσταντίνος και Φούρνων, Κούτση Ευαγγελία. Έλαβαν μέρος οι Πρόεδροι των Συμβουλίων των Κοινοτήτων Διδύμων και Ερμιόνης.

Γ. Η Πρόεδρος του Δ.Σ., Αντωνία Αντωνοπούλου, αφού διεπίστωσε απαρτία, κήρυξε την έναρξη της συνεδρίασης και στη συνέχεια έδωσε το λόγο στην Αντιδήμαρχο, Ελένη Σιάνα – Γκαμίλη, η οποία και παρουσίασε το αντικείμενο του θέματος.

Τέθηκε υπόψη των μελών του Δ.Σ. η υπ' αρ. 210/2020 (ΑΔΑ: ΨΟΥΟΩΡΡ-ΧΙΥ) ομόφωνη απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής του Δήμου Ερμιονίδας με θέμα: «Περί αναπροσαρμογής ή μη των τελών καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού για το έτος 2021».

Σύμφωνα με την παρ. 3 του άρθρου 65 του Ν. 3852/2010, όπως αυτή τροποποιήθηκε με το άρθρο 11 του Ν. 4623/2019, η Οικονομική Επιτροπή είναι αρμόδια για την κατάρτιση σχεδίου ορισμού φόρων, τελών δικαιωμάτων και εισφορών, με το οποίο εισηγείται προς το Δημοτικό Συμβούλιο μαζί με τυχόν εναλλακτικές προτάσεις που συντάσσονται και κατατίθενται από τους επικεφαλής των παρατάξεων.

Από τις διατάξεις των άρθρων 21 και 22 του από 24.9/20.10.58 κωδικοποιητικού Β.Δ. (ΦΕΚ 171 Α') «Περί των προσόδων των Δήμων & Κοινοτήτων», όπως αυτές έχουν τροποποιηθεί με τις διατάξεις των Ν.25/1975 (74 Α') και Ν.429/1976 (235 Α'), τα άρθρα 4, 5, 17 και 20 του Ν.1080/1980 (246 Α'), του Ν.1828/1989 (άρθρο 25 παρ. 12), του Ν.2130/93 (άρθρα 16 παρ. 6 και 27 παρ. 4), του Ν.2307/1995 (άρθρο 7 παρ. 3 και 4), του Ν.2503/1997 (άρθρο 9 παρ. 14), του Ν.2539/1997 (άρθρο 25 παρ. 3) και του Ν.3345/2005 (άρθρο 5), το άρθρο 43 παρ. 1α του Ν. 3979/2011 και το άρθρο 185 του Ν. 4555/2018, ο σκοπός του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους αφορά :

α) στην αντιμετώπιση από το Δήμο των δαπανών παροχής υπηρεσιών καθαριότητας οδών, πλατειών και κοινόχρηστων χώρων, την περισυλλογή, αποκομιδή και διάθεση απορριμμάτων και
β) στην αντιμετώπιση των δαπανών εγκατάστασης, συντήρησης και ηλεκτρικής ενέργειας για φωτισμό των κοινόχρηστων χώρων.

Τα έσοδα από το τέλος καθαριότητας και φωτισμού μπορούν να διατίθενται κατ' αρχήν μόνο για την χρηματοδότηση της αντίστοιχης υπηρεσίας και όχι για άλλες δαπάνες του Δήμου, ενώ αντίστροφα όλες οι δαπάνες της υπηρεσίας καθαριότητας και φωτισμού πρέπει να καλύπτονται υποχρεωτικά από το αντίστοιχο τέλος (άρθρο 17 Ν. 1080/80).

Επίσης, σύμφωνα με τις διατάξεις της παραγράφου 1 του άρθρου 1 του Ν. 25/75, όπως αντικαταστάθηκε με την παρ. 1 του άρθρου 185 του Ν. 4555/2018:

«Το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού επιβάλλεται σε κάθε ακίνητο που βρίσκεται εντός της διοικητικής περιφέρειας των δήμων και προορίζεται αποκλειστικά για την κάλυψη των πάσης φύσεως δαπανών που αφορούν την παροχή των υπηρεσιών της αποκομιδής και διαχείρισης των απορριμμάτων, του ηλεκτροφωτισμού των οδών, των πλατειών και του συνόλου των κοινοχρήστων χώρων, καθώς και κάθε άλλης, παγίως παρεχόμενης από τους δήμους, υπηρεσίας, που σχετίζεται ή είναι συναφής με αυτές. Απαγορεύεται η με οποιονδήποτε τρόπο χρήση ή δέσμευση των πόρων που προέρχονται από την είσπραξη του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους καθαριότητας και φωτισμού, για την κάλυψη οποιονδήποτε άλλων δαπανών και υποχρεώσεων. Το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος καθαριότητας και φωτισμού υπολογίζεται επί της επιφάνειας του εκάστοτε ακινήτου και προκύπτει από τον πολλαπλασιασμό των τετραγωνικών μέτρων αυτής επί του συντελεστή του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους, ο οποίος ορίζεται, ανά κατηγορία χρήσεως των ακινήτων, με απόφαση του δημοτικού συμβουλίου, η οποία παρέχει ακριβή, επίκαιρη και πλήρη αιτιολογία του καθορισμού των συντελεστών του τέλους στο προσήκον ύψος. Η συζήτηση και ψηφοφορία για τη λήψη απόφασης του δημοτικού συμβουλίου για τον καθορισμό των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους διεξάγεται επί της πρότασης της

Οικονομικής Επιτροπής και επί κατατεθειμένων εναλλακτικών προτάσεων. Έγκυρες θεωρούνται οι ψήφοι υπέρ συγκεκριμένης πρότασης, είτε υπέρ της κατατεθείσας από την Οικονομική Επιτροπή είτε υπέρ εναλλακτικών προτάσεων. Οι λευκές ψήφοι δεν λαμβάνονται υπόψη για τον υπολογισμό της πλειοψηφίας. Οι εναλλακτικές προτάσεις κατατίθενται είτε στην Οικονομική Επιτροπή κατά το στάδιο σύνταξης της εισήγησής της είτε στο δημοτικό συμβούλιο, κατά τη συζήτηση και ψήφιση των συντελεστών του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους. Οι ενδεχόμενες εναλλακτικές προτάσεις συζητούνται διακριτά, ανά γενικό ή ειδικό συντελεστή του ενιαίου ανταποδοτικού τέλους και τίθενται σε ψηφοφορία κατ' αντιπαράθεση. Κάθε εναλλακτική πρόταση λαμβάνει υποχρεωτικά υπόψη το σύνολο των κωδικών αριθμών εσόδων ή και δαπανών που αφορούν στις υπηρεσίες, για τις οποίες επιβάλλεται το ενιαίο ανταποδοτικό τέλος, και οι οποίοι θα πρέπει να τροποποιούνται καταλλήλως, ώστε σε κάθε περίπτωση να διασφαλίζεται η ισοσκελίση των δαπανών με τα έσοδα. Η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου συνιστά και τον εγκεκριμένο, αντίστοιχα, γενικό ή ειδικό συντελεστή. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου, τότε η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων».

Ακόμη, με τις διατάξεις της παραγράφου 14 του άρθρου 9 του Ν.2503/97, όπως τροποποιήθηκε από την παρ. 1 του άρθρου 5 του Ν.3345/2005, ακίνητα που δεν χρησιμοποιούνται σύμφωνα με υπεύθυνη δήλωση του ιδιοκτήτη ή του νόμιμου εκπροσώπου του και δεν ηλεκτροδοτούνται, ύστερα από βεβαίωση της Δ.Ε.Η., απαλλάσσονται από την καταβολή δημοτικών τελών καθαριότητας για όσο χρόνο παραμένουν κλειστά.

Σε περίπτωση που διαπιστώνεται χρησιμοποίηση του ακινήτου για το ανωτέρω χρονικό διάστημα, επιβάλλεται σε βάρος των υπόχρεων ολόκληρο το αναλογούν τέλος που αντιστοιχεί σε κάθε κατηγορία ακινήτου, μαζί με το σχετικό πρόστιμο, αναδρομικά, από το χρόνο απαλλαγής.

Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14-1-2005 και τη σχετική νομολογία, το Δημοτικό Συμβούλιο είναι υποχρεωμένο, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζει τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας. Η παραπάνω απόφαση του δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου λαμβάνεται το μήνα Οκτώβριο και κοινοποιείται στη ΔΕΗ μέχρι τις 30 Νοεμβρίου εκάστου έτους. Ο δε οριζόμενος σε αυτήν συντελεστής ισχύει από 1ης του μηνός Ιανουαρίου του επομένου έτους για ένα ή περισσότερα ημερολογιακά έτη, οριζόμενα σε αυτήν την ίδια απόφαση (άρθρο 1 παρ.2 Ν.25/75).

Σύμφωνα με την εγκύκλιο του ΥΠΕΣΑΗΔ Εγκ. 45/2010: «Οι προθεσμίες της παρ. 2 του άρθρου 1 του ν. 25/1975 και της παρ.8 του άρθρου 24 του ν.2130/1993 για τον καθορισμό των συντελεστών του ενιαίου τέλους καθαριότητας και φωτισμού και του ΤΑΠ αντίστοιχα, είναι ενδεικτικές και η υπέρβασή τους για εύλογο χρονικό διάστημα δεν προκαλεί ακυρότητα των σχετικών αποφάσεων (ΣτΕ 4771/87, ΤρΔΠρΠειρ 4047/91, υπ' αριθμ. 605/03-01-2007 εγκύκλιος μας). Συνεπώς, νόμιμα επιβάλλεται ή αναπροσαρμόζεται το τέλος από 01/01/2011, ακόμη και αν η απόφαση του συμβουλίου εκδοθεί ή κοινοποιηθεί στη ΔΕΗ μετά την ημερομηνία αυτή. Σύμφωνα εξάλλου με τις διατάξεις του άρθρου 29 του ΑΝ 344/1968 (ΦΕΚ 71/Α) "η ισχύς των υπό των δημοτικών ή κοινοτικών συμβουλίων λαμβανομένων αποφάσεων, περί καθορισμού ή τροποποίησης των συντελεστών των τελών καθαριότητας και φωτισμού και του δικαιώματος υδρεύσεως δύναται να ορισθή ως αρχομένη από της ενάρξεως του οικονομικού έτους, καθ' ό λαμβάνονται, εφ' όσον καταστούν εκτελεσταί εντός του πρώτου εξαμήνου του έτους τούτου, υπό τον όρον ότι αν αντίστοιχαι υπηρεσίαι υπέρ ων τα τέλη ή το δικαίωμα παρείχοντο από της ενάρξεως του έτους"».

Στην περίπτωση που ο παρά του οικείου δημοτικού ή κοινοτικού συμβουλίου καθοριζόμενος συντελεστής τέλους καθαριότητας και φωτισμού, κατά τετραγωνικό μέτρο, δεν δύναται να υπολογισθεί σε ακέραιες μονάδες δραχμών για τον υπολογισμό του τέλους αυτού επί συντελεστή επί της ακεραίας μονάδας, το εμβαδόν προσδιορίζεται πλασματικό κατά τις διατάξεις του άρθρου 3 παρ. 2 του Ν.25/75 (άρθρο 8 Ν.25/75). Σύμφωνα με το άρθρο 11 του Ν.4623/19: «Ο κατά την παράγραφο 3 του άρθρου 65 του ν. 3852/2010 ορισμός φόρων, τελών, δικαιωμάτων και εισφορών πραγματοποιείται σύμφωνα με το σχέδιο της οικονομικής επιτροπής και τις τυχόν εναλλακτικές προτάσεις που συντάσσονται και κατατίθενται από τους επικεφαλής των παρατάξεων. Οι τυχόν εναλλακτικές προτάσεις συνοδεύονται από εισήγηση της οικονομικής υπηρεσίας. Κατά τη σύνταξη των προτάσεων από τις ενδιαφερόμενες παρατάξεις, οι αρμόδιες υπηρεσίες του δήμου παρέχουν κάθε σχετικό στοιχείο. Ως εγκεκριμένη θεωρείται η πρόταση που συγκεντρώνει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του δημοτικού συμβουλίου. Αν καμία πρόταση δεν συγκεντρώσει την απόλυτη πλειοψηφία των παρόντων μελών του συμβουλίου, η ψηφοφορία επαναλαμβάνεται μεταξύ των δύο πρώτων σε ψήφους προτάσεων και θεωρείται εγκεκριμένη η πρόταση που λαμβάνει τις περισσότερες ψήφους επί των παρόντων».

Τέλος, σύμφωνα με τα οριζόμενα στην παράγραφο Β.3.1. του άρθρου 3 της υπ' αρ. οικ. 46735/2020 κοινής απόφασης των Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (ΦΕΚ 3170/Β/01.08.2020) «Οι εγγραφές στο σκέλος των δαπανών που αφορούν σε ανταποδοτικές υπηρεσίες (όπως υπηρεσία ύδρευσης, υπηρεσία καθαριότητας και φωτισμού) για τον Π/Υ 2021 θα πρέπει να γίνονται με γνώμονα το κόστος παροχής της υπηρεσίας σε συνδυασμό με το ύψος των εσόδων που αναμένεται να εισπραχθούν εντός του έτους 2020. Σε περίπτωση που τα εισπραττόμενα έσοδα του έτους 2020 εκτιμάται ότι δεν θα καλύψουν τη δαπάνη της ανταποδοτικής υπηρεσίας του έτους 2020, τότε το ποσό που δεν καλύπτεται θα πρέπει να συνυπολογιστεί στην απόφαση καθορισμού του ύψους των τελών για το έτος 2021, επιφέροντας αύξηση αυτών. Αντίστοιχα, θα πρέπει να συνυπολογίζεται τυχόν υπερκάλυψη της δαπάνης από τα εισπραττόμενα έσοδα. Στο πλαίσιο αυτό, στην απόφαση επιβολής των τελών υποχρεωτικά αναγράφονται τα σχετικά στοιχεία εσόδων και εξόδων που προκύπτουν από :

- την εκτέλεση του Π/Υ του έτους 2019
- την εκτέλεση της περιόδου από την αρχή του έτους 2020 και μέχρι το μήνα κατάρτισης του σχεδίου του Π/Υ 2021
- την εκτίμηση εισπράξεων και δαπανών για το σύνολο του έτους 2020, η οποία υπολογίζεται με βάση τη χρονική πορεία εκτέλεσης του Π/Υ του έτους 2019.

Για τον προσδιορισμό του ύψους των συντελεστών επιβολής των ανταποδοτικών τελών λαμβάνεται υπόψη ότι τα έσοδα πρέπει να :

- α) καλύπτουν το σύνολο των δαπανών των αντίστοιχων υπηρεσιών ώστε να μην δημιουργούνται ελλείμματα στις υπηρεσίες αυτές, συνυπολογίζοντας παράλληλα τυχόν διαφορές που προκύπτουν από την ανεπαρκή κάλυψη της δαπάνης, σύμφωνα με τα ανωτέρω στοιχεία.
- β) μην υπερβαίνουν το ύψος των δαπανών που απαιτούνται για την παροχή των ανταποδοτικών υπηρεσιών, άλλως υποκρύπτεται φορολογία, κατά παράβαση της αρχής της ανταποδοτικότητας
- γ) καλύπτουν αποκλειστικά και μόνο τις δαπάνες των αντίστοιχων υπηρεσιών και δεν μπορούν να εξυπηρετήσουν άλλες δαπάνες του δήμου.

Σε περίπτωση που έχει ληφθεί απόφαση αύξησης των τελών και δικαιωμάτων της κατηγορίας 03 «ΕΣΟΔΑ ΑΠΟ ΑΝΤΑΠΟΔΟΤΙΚΑ ΤΕΛΗ ΚΑΙ ΔΙΚΑΙΩΜΑΤΑ», παρέχεται η δυνατότητα υπέρβασης του ανώτατου ορίου συνολικών εσόδων, που καθορίζεται για την ΟΜΑΔΑ ΕΣΟΔΩΝ Ι, σύμφωνα με τα ανωτέρω. Το ποσό της υπέρβασης προκύπτει από το γινόμενο του επιπλέον ποσού που αναμένεται να βεβαιωθεί για κάθε έσοδο διακριτά (με βάση την απόφαση αύξησης τελών, δικαιωμάτων κ.λπ.) επί του ποσοστού εισπράξης που είχε το εν λόγω έσοδο σε σχέση με τα βεβαιωθέντα του, κατά την προηγούμενη κλεισμένη διαχειριστική χρήση, από το έτος που αφορά ο προς κατάρτιση προϋπολογισμός.»

Τα Δημοτικά Συμβούλια είναι υποχρεωμένα, κατά τη λήψη των σχετικών κανονιστικών αποφάσεων περί επιβολής ανταποδοτικών τελών, να θεσπίζουν τέτοιους κανόνες, κριτήρια και συντελεστές, ώστε τα επιβαλλόμενα τέλη να είναι αντικειμενικά, δίκαια και ανάλογα της παρεχόμενης υπηρεσίας και της ωφελιμότητας σε κάθε κατηγορία υπόχρεων. Θα πρέπει αυστηρά να τηρείται η θεμελιώδης αρχή της ανταποδοτικότητας και κατά συνέπεια η αύξηση των τελών πρέπει να είναι ανάλογη με την αύξηση του κόστους των παρεχόμενων υπηρεσιών. Η μη ικανοποίηση των ανωτέρω κριτηρίων, που επιτάσσεται από τη φύση των τελών ανταποδοτικού χαρακτήρα, αποστερεί τις αποφάσεις επιβολής τους από το στοιχείο της νομιμότητας. (ΥΠΕΣΔΔΑ 2/2077/14.01.2005).

Η σχετική απόφαση του Δημοτικού ή Κοινοτικού Συμβουλίου, για τον καθορισμό των, κατά κατηγορίες υπόχρεων, συντελεστών των τελών, πρέπει να αποβλέπει στην πραγματοποίηση εσόδων κατά βάση ανάλογων προς τα προβλεπόμενα αντίστοιχα έξοδα. Η αναλογία ωστόσο αυτή εκφράζεται όχι με την απόλυτη ισοσκέλιση των δύο κονδυλίων (εσόδων - εξόδων), αλλά με μία κατά προσέγγιση αναλογική μεταξύ διαφοροποιήσεων από την επαλήθευση ή μη των προβλέψεων. Για να είναι όμως εφικτός ο έλεγχος της αναλογικής αυτής σχέσεως, η οποία προσδιορίζει και την αποδοτικότητα του τέλους καθαριότητας, απαιτείται, κατά την έννοια των παραπάνω διατάξεων, όπως η προβλεπόμενη τους συντελεστές του τέλους κανονιστική απόφαση του οικείου συμβουλίου αιτιολογείται επαρκώς, είτε στο κείμενό της, είτε με αναφορά στα συνοδευόμενα αυτήν στοιχεία, με την παράθεση, ενόψει επικαίρων διαπιστώσεων και συγκεκριμένων στοιχείων, των συγκροτούντων τα κονδύλια των προβλεπόμενων εσόδων και εξόδων της δημοτικής υπηρεσίας καθαριότητας ποσών, για το έτος για το οποίο πρόκειται. Η νομιμότητα δε της κανονιστικής απόφασης ίδια από απόψεως πληρότητας της κατά τ' ανωτέρω αιτιολογίας μπορεί να ελέγχεται είτε ευθέως επί ακυρώσει, είτε παρεμπιπτόντως από τα διοικητικά δικαστήρια κατά την εκδίκαση των εκ της επιβολής του τέλους διοικητικών διαφορών (ΣτΕ 981/1992 Τμ.Β') (ΣτΕ 343/2016).

Στο πλαίσιο της ανταποδοτικότητας θα πρέπει να υπάρχει αναλογική σχέση μεταξύ εσόδων και δαπανών και όχι απαραίτητα απόλυτη ταύτισή τους. Το στοιχείο αυτό εξετάζεται κατά τον έλεγχο νομιμότητας και όχι η αναγκαιότητα ή μη αύξησης των τελών.

Σχετικά με την απόφαση καθορισμού των τελών επισημαίνουμε ότι, λόγω του ανταποδοτικού τους χαρακτήρα, αφετηρία αποτελεί ο προϋπολογισμός των δαπανών του επόμενου οικονομικού έτους (ΥΠ.ΕΣ. 50106/31.12.2013).

Ο προσδιορισμός των εσόδων-εξόδων πρέπει να ερείδεται σε συγκεκριμένα ακριβή, ενόψει επικαίρων διαπιστώσεων, στοιχεία, ώστε τα προβλεπόμενα έσοδα να ανταποκρίνονται με την μεγαλύτερη δυνατή προσέγγιση στις κρατούσες πραγματικές συνθήκες αναφορικά με το εμβαδόν και τις χρήσεις των εξυπηρετούμενων ακινήτων και τις αναγκαίες, για την οργάνωση και λειτουργία των υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, δαπάνες κατά το έτος στο οποίο αφορά η απόφαση αυτή. Ως εκ της κατά τα ανωτέρω επιβαλλόμενης αναλογικής σχέσεως μεταξύ των προβλεπόμενων στον προϋπολογισμό κάθε δήμου κονδυλίων εξόδων και εσόδων των δημοτικών υπηρεσιών καθαριότητας και φωτισμού, η διάταξη του άρθρου 1 παρ. 2 του ν. 25/1975, πρέπει να ερμηνευθεί, σε συμφωνία με την ισχύουσα δημοτική νομοθεσία, κατά την οποία οι προϋπολογισμοί των δήμων συντάσσονται κατ' έτος για το επόμενο έτος, ότι επιβάλλει ήδη την κατ' έτος λήψη απόφασης για τους συντελεστές του τέλους καθαριότητας και φωτισμού που θα ισχύσουν το επόμενο έτος, ώστε η σχετική απόφαση να ερείδεται και να ανταποκρίνεται σε επικαιροποιημένα στοιχεία του προϋπολογισμού του οικείου δήμου για το συγκεκριμένο έτος. Ο καθορισμός άλλωστε των επί μέρους, κατά κατηγορία υπόχρεων, συντελεστών του τέλους δεν μπορεί, εν όψει των αρχών της διαφάνειας της δράσεως της Διοικήσεως και της ασφαλείας του δικαίου, να συναχθεί σιωπηρώς από τα προβλεπόμενα στους οικείους προϋπολογισμούς των δήμων για τις δημοτικές υπηρεσίες καθαριότητας και φωτισμού ποσά εσόδων, όταν στους σχετικούς κωδικούς δεν περιλαμβάνονται και οι υπολογισμοί βάσει των οποίων προκύπτουν τα αντίστοιχα κονδύλια. Η χρήση, συνεπώς, της παρεχόμενης εξουσιοδοτήσεως για τον καθορισμό των εφαρμοστέων το επόμενο έτος συντελεστών του τέλους είναι υποχρεωτική κατ' έτος, συνιστώσα οφειλόμενη νόμιμη ενέργεια και η παράλειψη

εκδόσεως σχετικής αποφάσεως εναρμονισμένης με τον αντίστοιχο ετήσιο προϋπολογισμό του έτους, στο οποίο αφορούν οι συντελεστές, εντός εύλογου χρόνου αφ' ότου έπρεπε να εκδοθεί (Οκτώβριος κάθε έτους) και πάντως προ του χρόνου από του οποίου πρέπει να ισχύσει (1η Ιανουαρίου του επομένου έτους), συνιστά παράλειψη οφειλόμενης νόμιμης ενέργειας. (ΣΤΕ 539/2017).

Για την αναπροσαρμογή του τέλους δεν απαιτείται έγκριση της Επιτροπής Τιμών και Εισοδημάτων (ΥΠΕΣΔΔΑ 58421/21.12.2004).

Η χρήση ή μη της υπηρεσίας καθαριότητας του Δήμου δεν ασκεί επιρροή στην υποχρέωση καταβολής των αντίστοιχων τελών, λόγω του δημόσιου χαρακτήρα της, αλλά αρκεί η δυνατότητα (ετοιμότητα) παροχής της υπηρεσίας αυτής (ΣΤΕ 2413/2014, 2624/1985).

Το τέλος πρέπει να καλύπτει όλες τις απαιτούμενες δαπάνες. Ο μη προσδιορισμός υπό του δημοτικού συμβουλίου του τέλους εις το προσήκον ύψος συνιστά βαρεία παράβαση καθήκοντος και επισύρει κατά των μελών αυτού την εφαρμογή των διατάξεων των άρθρων 120 και 124 του δημοτικού και κοινοτικού κώδικα. Οι διατάξεις του παρόντος άρθρου εφαρμόζονται επί πάντων των υπό των δήμων και κοινοτήτων επιβαλλομένων ανταποδοτικών τελών και δικαιωμάτων. (άρθρο 25 παρ.12 του Ν.1828/1989, άρθρο 17 του Ν.1080/80).

Τίθενται υπόψη των μελών του Δημοτικού Συμβουλίου τα στοιχεία της Οικονομικής Υπηρεσίας του Δήμου Ερμιονίδας και η πορεία Εσόδων και Εξόδων της ανταποδοτικής υπηρεσίας ηλεκτροφωτισμού και καθαριότητας, ως κατωτέρω:

Κ.Α	ΕΣΟΔΑ	Εισπράξεις έως 31/12/2019	Εισπράξεις έως 31/08/2020	Εισπράξεις έως 31/12/2020	Εκτίμηση Εισπράξεων 2021
0311	Τέλος καθαριότητας και φωτισμού (άρθρο 25 Ν. 1828/89).	1.835.030,80	1.179.464,80	1.900.000,00	2.100.000,00
1329.006	Επιχορήγηση ΥΠΕΣ – Πρόγραμμα ΦΙΛΟΔΗΜΟΣ II	0,00	0,00	0,00	150.000,00
1699.005	Επιχορήγηση από Ε.Ε.Α.Α. για τη μεταφορά ανακυκλώσιμων	58.293,35	16.042,25	25.000,00	74.400,00
2111	Τακτικά έσοδα από τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού	85.089,58	0,00	0,00	10.000,00
3211	Τέλη καθαριότητας και ηλεκτροφωτισμού.	129.882,08	57.560,00	86.639,10	148.592,08
5121	Χρηματικό υπόλοιπο προερχόμενο από έκτακτα έσοδα – Επιχορήγηση ΥΠΕΣ για προσωρινή διαχείριση ΑΣΑ	400.000,00	0,00	0,00	400.000,00
	ΣΥΝΟΛΟ	2.508.295,81	1.253.067,05	2.011.639,10	2.882.992,08

Κ.Α.	ΕΞΟΔΑ	Δαπάνες έως 31/12/2019	Δαπάνες έως 31/08/2020	Δαπάνες έως 31/12/2020	Εκτίμηση Δαπανών 2021
20-60	Αμοιβές και έξοδα προσωπικού	594.920,11	469.595,84	660.000,00	682.000,00
20-61	Αμοιβές αιρετών και τρίτων (Διαχείριση απορριμμάτων)	722.089,06	421.353,51	1.050.000,00	1.078.800,00
20-62	Παροχές τρίτων (Αντίτιμο ηλεκτρικού ρεύματος, Ασφάλιστρα- επισκευή μεταφορικών μέσων, συλλογή και μεταφορά απορριμμάτων)	800.598,01	342.722,20	690.000,00	729.400,00
20-63	Φόροι - τέλη	4.537,50	188,50	5.000,00	6.000,00
20-64	Λοιπά γενικά έξοδα	0,00	0,00	0,00	500,00
20-66	Δαπάνες προμήθειας αναλωσίμων (καύσιμα, ελαστικών, λαμπτήρων, κ.λπ.)	50.187,96	54.080,14	120.000,00	152.000,00
20-67	Πληρωμές, μεταβιβάσεις σε τρίτους, παραχωρήσεις, παροχές, επιχορηγήσεις, επιδοτήσεις, δωρεές	3.383,14	0,00	3.400,00	4.000,00
20-71	Αγορές κτιρίων τεχνικών έργων και προμήθειας παγίων – αγορά απορριματοφόρου	74.114,80	23.647,08	23.650,00	395.500,00
20- 73	Έργα	0,00	0,00	200.000,00	5.000,00
20-81	Πληρωμές υποχρεώσεων (Π.Ο.Ε.)	138.865,43	111.166,45	111.165,00	63.500,00
20-85	Προβλέψεις μη είσπραξης εισπρακτέων υπολοίπων	0,00	0,00	0,00	18.710,00
	ΣΥΝΟΛΟ	2.388.696,01	1.422.753,72	2.863.215,00	3.135.410,00

Υπάρχει μικρή απόκλιση μεταξύ εσόδων και εξόδων, η οποία δεν υπερβαίνει το 10%. Άλλωστε στο πλαίσιο της ανταποδοτικότητας θα πρέπει να υπάρχει αναλογική σχέση μεταξύ εσόδων και δαπανών και όχι απαραίτητα απόλυτη ταύτισή τους.

Περαιτέρω, μνεία θα πρέπει να γίνει και στο γεγονός ότι η έκταση του Δήμου Ερμιονίδας ανέρχεται σε 417,59 τετραγωνικά χιλιόμετρα. Επίσης, ο Δήμος Ερμιονίδας χαρακτηρίζεται από εκτεταμένη και άναρχη δόμηση στο μεγαλύτερο τμήμα της έκτασής του, με την δόμηση (αυθαίρετη και μη) στις εκτός σχεδίου περιοχές να είναι ιδιαίτερα αναπτυγμένη, αφού ο διευρυμένος πλέον Δήμος Ερμιονίδας αποτελούσε και αποτελεί, εκτός από σημαντικό πόλο έλξης επισκεπτών, σημαντική περιοχή δεύτερης κατοικίας. Εκτιμάται ότι στο Δήμο Ερμιονίδας υπάρχουν περισσότερες από 4.000 εξοχικές κατοικίες, οι οποίες είναι διάσπαρτες, κατά κανόνα τόσο στο παραλιακό μέτωπο του Δήμου, το οποίο είναι εξαιρετικά δαιδαλώδες, όσο και στα εγγύτερα τμήματα αυτού. Σημειώνεται δε, ότι τα 2/3 περίπου της περιμέτρου του Δήμου Ερμιονίδας βρέχονται από θάλασσα. Η πολυδιάσπαρτη εικόνα των εξοχικών κατοικιών συνοδεύεται από οδικό δίκτυο πρόσβασης ιδιαίτερος μεγάλου μήκους και σημαντικών προβλημάτων. Επίσης, η δόμηση στις εκτός σχεδίου περιοχές χαρακτηρίζεται κατά κανόνα από περιβάλλοντα χώρο μεγάλης έκτασης με δυσανάλογα μεγαλύτερη παραγωγή «πράσινων» απορριμμάτων (υποπροϊόντα κλαδευμάτων, χλοοταπήτων, κ.λπ.) σε σχέση με τις λοιπές περιοχές. Η εφαρμογή «οριζόντιου» τέλους διαχείρισης των παραγόμενων απορριμμάτων στην περίπτωση αυτή θα ήταν τουλάχιστον άδικη, ενώ η εξατομικευμένη αντιμετώπιση του εν λόγω θέματος έχει πρόσθετο επιχειρησιακό κόστος για τον Δήμο. Έχουμε λοιπόν παροχή υπηρεσιών από τον Δήμο σε ομολογουμένως μεγάλη έκταση, με

ιδιαίτερως προβληματικό οδικό δίκτυο και μεγάλη διασπορά εξοχικών κατοικιών, ξενοδοχειακών μονάδων, ενοικιαζόμενων δωματίων και με ιδιαίτερες απαιτήσεις καθαριότητας.

Ο πληθυσμός του Δήμου Ερμιονίδας, σύμφωνα με τα δεδομένα της απογραφής του 2011, ανέρχεται σε 13.551 κατοίκους. Ο Δήμος Ερμιονίδας χαρακτηρίζεται από σημαντικές πληθυσμιακές διακυμάνσεις που οφείλονται στην τουριστική κίνηση, ιδιαίτερα κατά τους θερινούς μήνες (Ιούνιο – Ιούλιο – Αύγουστο – Σεπτέμβριο). Ωστόσο, ακόμα και την υπολειπομένη της θερινής χρονική περίοδο, διαπιστώνεται αξιοσημείωτη επισκεψιμότητα τόσο επισκεπτών, όσο και μη μόνιμων διερχομένων και ως εκ τούτου, ο πληθυσμός του Δήμου είναι μεγαλύτερος από το μόνιμο πληθυσμό σχεδόν καθ' όλη τη διάρκεια του έτους. Μία πρόχειρη, ωστόσο ασφαλής, εκτίμηση είναι ότι ο πληθυσμός κατά τους θερινούς μήνες αιχμής υπερτριπλασιάζεται (συνυπολογίζοντας τους κατοίκους και επισκέπτες που διαμένουν σε εξοχικές κατοικίες, ενοικιαζόμενα δωμάτια, ξενοδοχειακές μονάδες και λοιπά τουριστικά καταλύματα, σκάφη, κ.λπ.).

Επίσης, το από ετών εφαρμοζόμενο σύστημα διαχείρισης απορριμμάτων της «Προ-Διαλογής στην Πηγή», είναι αρκετά εξειδικευμένο και απαιτεί απολύτως διακριτές επεμβάσεις για την αποκομιδή, αλλά και για τη διαχείριση κάθε παραγόμενου ρεύματος απορριμμάτων, με άμεσο αποτέλεσμα, για την εύρυθμη λειτουργία του, να απαιτείται αυξημένος αριθμός προσωπικού και εξοπλισμού σε σχέση με ένα συμβατικό σύστημα αποκομιδής. Για την κάλυψη των αυξημένων αναγκών αποκομιδής απορριμμάτων κατά την τουριστική περίοδο κατά κανόνα δεν επαρκεί ο υφιστάμενος μηχανολογικός εξοπλισμός του Δήμου μας, καθώς και το υπηρετούν προσωπικό. Σύμφωνα με δεδομένα παρελθόντων ετών, κατά την κρίσιμη καλοκαιρινή περίοδο, τα απορριμματοφόρα που διαθέτει ο Δήμος μας οριακά και μόνο μπορούν να καλύψουν τις ανάγκες αποκομιδής των ανακυκλώσιμων συσκευασιών (υλικό του «μπλε» κάδου) όλου του Δήμου και των προ-διαλεγμένων ρευμάτων (υλικών «πράσινων» και «καφέ» κάδων) του κύριου οικισμού Κρανιδίου, του μεγαλύτερου τμήματος της Δημοτικής Κοινότητας Κρανιδίου εξαιρούμενων των παραθεριστικών οικισμών που εκτείνονται νοτιοανατολικά, της περιφέρειας των Κοινοτήτων Κοιλιάδας, Φούρνων, Ηλιοκάστρου και Διδύμων, όπου περιλαμβάνονται οι οικισμοί Διδύμων, Λουκαϊτίου, Ράδου, Πελεής και ο τουριστικός οικισμός του Σαλαντίου. Απαραίτητη κρίνεται, λοιπόν, η σχεδόν επί τρίμηνο ανάθεση της αποκομιδής των απορριμμάτων σε ιδιώτη εργολάβο, τακτική που εφαρμόζεται την τελευταία δεκαετία, προσαυξάνοντας το κόστος των ανταποδοτικών υπηρεσιών.

Επίσης, σύμφωνα με τα από 10.07.2018 επίσημα στοιχεία του ΕΟΑΝ (Ελληνικός Οργανισμός Ανακύκλωσης) για το έτος 2016, ο Δήμος Ερμιονίδας ανεδείχθη από τους πρώτους ηπειρωτικούς Δήμους της Ελλάδας στην ανακύκλωση με αντιστοιχία 65,20 κιλά συλλεγόμενων ανακυκλώσιμων συσκευασιών ανά μόνιμο κάτοικο. Επίσης, σύμφωνα με τα επίσημα στοιχεία της Ε.Ε.Α.Α. Α.Ε., η συλλεγόμενη ποσότητα Αποβλήτων Συσκευασιών κατά το έτος 2018 ανήλθε σε 1.586,06 τόνους, ήτοι 117 κιλά ανά μόνιμο κάτοικο, ποσότητα σχεδόν διπλάσια από αυτή του 2016. Βάσει των προαναφερομένων, ο Δήμος Ερμιονίδας εδραιώνεται μεταξύ των Δήμων με την μεγαλύτερη απόδοση στην Ανακύκλωση σε πανελλαδικό επίπεδο.

Έχουμε, λοιπόν, παροχή υπηρεσιών από τον Δήμο για την κάλυψη των αναγκών σε πολύ περισσότερους κατοίκους από αυτούς που αντιστοιχούν στον μόνιμο πληθυσμό, καθώς, επίσης, εξειδικευμένο σύστημα διαχείρισης απορριμμάτων, με εξαιρετικές επιδόσεις σε πανελλαδικό επίπεδο μεν, αλλά και με υψηλές απαιτήσεις τόσο σε εξοπλισμό όσο και σε προσωπικό και συνεπώς αυξημένο κόστος εφαρμογής.

Δεδομένου ότι τα τέλη έχουν προσδιοριστεί από το 2012 έως και το 2019, σύμφωνα με την 15/2012 και λαμβάνοντας υπόψιν ότι βρισκόμαστε στην διαδικασία καταχώρησης των τετραγωνικών μέτρων των ακινήτων των Δημοτών, μέσω της ηλεκτρονικής φόρμας διόρθωσης τετραγωνικών (όπως προβλέπεται από την πρόσφατη νομοθεσία) και την σύνταξη νέας οικονομοτεχνικής μελέτης για την ολοκλήρωση του υπολογισμού των δημοτικών τελών, για το έτος 2021 προτείνουμε, σύμφωνα με

τα ανωτέρω, τα Δημοτικά Τέλη να παραμείνουν ως έχουν και να μην γίνουν αλλαγές στους ισχύοντες συντελεστές, έως ότου ολοκληρωθεί η οικονομοτεχνική μελέτη, η οποία βρίσκεται στο στάδιο εκπόνησής της.

Το Δημοτικό Συμβούλιο λαμβάνοντας υπόψη:

1. Την εισήγηση από την Αντιδήμαρχο, Ελένη Σιάνα – Γκαμίλη
2. Τις νομοθετικές διατάξεις, εγκυκλίους, αποφάσεις ΣτΕ, που μνημονεύονται στο σκεπτικό της παρούσης
3. Την παράγραφο Β.3.1. άρθρου 3 της υπ' αρ. οικ. 46735/2020 Κοινής Απόφασης Υπουργών Εσωτερικών και Οικονομικών (ΦΕΚ 3170/Β/01.08.2020)
4. Την υπ' αρ. 15/2012 Απόφαση του Δημοτικού Συμβουλίου Ερμιονίδας (ΑΔΑ: ΒΟΖΙΩΡΡ-ΟΟΗ)
5. Την υπ' αρ. 210/2020 Απόφαση της Οικονομικής Επιτροπής Δήμου Ερμιονίδας (ΑΔΑ: ΨΟΥΟΩΡΡ-ΧΙΥ)

ΑΠΟΦΑΣΙΖΕΙ ΟΜΟΦΩΝΑ

Λαμβάνοντας υπόψη ό,τι αναφέρεται στο σκεπτικό της παρούσης, εγκρίνει για το έτος **2021** τα Δημοτικά Τέλη να παραμείνουν ως έχουν και να μην γίνουν αλλαγές στους ισχύοντες συντελεστές.

Η παρούσα απόφαση έλαβε αύξοντα αριθμό 259/2020

Αφού συντάχθηκε κι αναγνώσθηκε αυτό το πρακτικό, υπογράφεται ως κατωτέρω:

Η Πρόεδρος: Αντωνοπούλου Αντωνία

Τα μέλη:

Μερτύρης Ιωσήφ, Μπαλαμπάνης Χρήστος, Μαχαίρας Εμμανουήλ, Μπίμπας Αριστείδης, Κουτούβαλης Δαμιανός, Τσεγκής Γεώργιος, Γκαμίλη – Σιάνα Ελένη, Πιτσάς Γεώργιος, Τσαμαδός Ιωάννης, Αντουλινάκης Σπυρίδων, Στρίγκου – Φωστίνη Άννα, Λάμπρου Αναστάσιος, Γούτος Λάζαρος, Κρητσωτάκης Ιωάννης, Λούμη-Γιαννικοπούλου Αγγελική, Φλωρής Εμμανουήλ, Μίζης Δημήτριος και Τόκας Αναστάσιος.

Ακριβές απόσπασμα

Η ΠΡΟΕΔΡΟΣ ΤΟΥ Δ.Σ.

ΑΝΤΩΝΟΠΟΥΛΟΥ ΑΝΤΩΝΙΑ